

L 2 SO 1477/18

Land
Baden-Württemberg
Sozialgericht
LSG Baden-Württemberg
Sachgebiet
Sozialhilfe
Abteilung
2
1. Instanz
SG Reutlingen (BWB)
Aktenzeichen
S 4 SO 2337/17
Datum
22.03.2018
2. Instanz
LSG Baden-Württemberg
Aktenzeichen
L 2 SO 1477/18
Datum
17.04.2019
3. Instanz
Bundessozialgericht
Aktenzeichen

-
Datum

-
Kategorie
Urteil
Leitsätze

Zu den Voraussetzungen nach dem Europäischen Fürsorgeabkommen (EFA) sowie für einen berechtigten Aufenthalt nach dem Freizügigkeitsgesetz/EU bzw. einem Härtefall nach [§ 36 Abs. 2 Satz 1](#) Aufenthaltsgesetz.
Die Berufung des Beklagten gegen das Urteil des Sozialgerichts Reutlingen vom 22. März 2018 wird zurückgewiesen.

Außergerichtliche Kosten sind auch für das Berufungsverfahren nicht zu erstatten.

Tatbestand:

Streitig ist, ob die Klägerin als spanische Staatsangehörige mit Behinderung auf Grund ihrer Einreise in die Bundesrepublik Deutschland von Leistungen der Sozialhilfe - hier Eingliederungshilfe (6. Kapitel SGB XII) in Form der Kostenübernahme für den Besuch des Arbeitsbereichs der Werkstatt für behinderte Menschen (WfbM) - ausgeschlossen ist.

Die im Jahr 1978 in Spanien geborene Klägerin ist spanische Staatsangehörige. Bei ihr besteht eine geistige Behinderung bei frühkindlicher Hirnschädigung mit Makrozephalus und einem cerebralen Anfallsleiden. Bei ihr ist ein GdB von 100 sowie die Merkzeichen G, H und B sowie der Pflegegrad 2 festgestellt.

Bereits 1978 zogen die Eltern der Klägerin mit ihr nach Deutschland. Dort besuchte sie von 1987 bis 1997 die M. Schule(Sonderschule) und arbeitete von 1997 bis 2008 in der WfbM der Lebenshilfe O. e.V. Die Eltern zogen anlässlich ihres Ruhestandes gemeinsam mit der Klägerin 2008 zurück nach Spanien. Die beiden Schwestern der Klägerin, beide spanische Staatsangehörige, blieben in Deutschland. In Spanien war die Klägerin bis zuletzt in der Einrichtung M. in C. tätig, die mit einer WfbM vergleichbar ist.

Nach dem Tod der Eltern in Spanien (zuletzt der Vater am 11.2.2017) beschloss eine der beiden Schwestern, A. R. , die Klägerin zu sich und ihrer Familie nach Deutschland zu holen. Seit 6.3.2017 lebt die Klägerin in der Familie ihrer Schwester A. R. , die seit 25.7.2017 auch ihre gesetzliche Betreuerin ist.

Am 29.3.2017 schloss die Klägerin mit der ZAW gGmbH (Beigeladene, im Folgenden WfbM) einen Werkstattvertrag über die Beschäftigung der Klägerin in der WfbM ab 3.4.2017 (Bl. 24 LSG-Akte). Hieraus entstehen monatliche Kosten in Höhe von ca. 1.500 EUR. Mit Schreiben vom gleichen Datum beantragte die WfbM beim Beklagten Leistungen der Eingliederungshilfe für die Aufnahme der Klägerin in den Arbeitsbereich der WfbM in B., wo die Klägerin seither vereinbarungsgemäß arbeitet. Zudem beantragte die Klägerin Leistungen der Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung beim Beklagten.

Mit Bescheiden vom 21.6.2017 lehnte der Beklagte beide Anträge ab. Zum Antrag auf Gewährung von Eingliederungshilfe führte er aus, die Klägerin sei zwar als Unionsbürgerin freizügigkeitsberechtigt, habe aber kein Daueraufenthaltsrecht. Ihr sei, wie sich aus dem Grundsicherungsantrag ergebe, bei der Einreise im März 2017 bekannt gewesen, dass sie ihren Lebensunterhalt nicht unabhängig von staatlichen Leistungen werde finanzieren können und bei Aufnahme einer Tätigkeit in einer WfbM auf Eingliederungshilfeleistungen angewiesen sein werde. Ausländer, die eingereist seien, um Sozialhilfe zu erlangen, hätten keinen solchen Anspruch. Es könne davon ausgegangen werden, dass eine Betreuung in Spanien weiterhin hätte sichergestellt werden können und nach einer Rückkehr nach Spanien dort wieder möglich sei.

Gegen beide Bescheide legte die Klägerin Widerspruch ein, nahm den Widerspruch gegen die Ablehnung der Grundsicherung jedoch mit

Schreiben vom 19.7.2017 zurück. Hinsichtlich der Ablehnung der Eingliederungshilfe wies die Klägerin darauf hin, dass Leistungen der Eingliederungshilfe gegenüber Ausländern im Ermessenswege erbracht werden könnten, soweit dies im Einzelfall gerechtfertigt sei ([§ 17 Abs. 2 SGB XII](#)). Beim Hinzukommen besonderer Umstände, die es über den Bedarf hinaus gerechtfertigt erscheinen ließen, dass entgegen der Regel des [§ 23 Abs. 1 S. 1 SGB XII](#) weitergehende Hilfen geleistet werden, sei es ermessensfehlerhaft, den Antrag auf Eingliederungshilfe abzulehnen. Besondere Umstände seien etwa der aufenthaltsrechtliche Status des Ausländers, sein Alter, die familiäre Situation, die vorliegende Behinderung, die Ursache für den Eintritt der Sozialhilfebedürftigkeit etc. Weiter trug die Klägerin vor, dass in Spanien keine Verwandten leben würden, die sie hätten versorgen können. Wegen ihrer erheblichen geistigen Behinderung könne sie nicht selbstständig leben. Es sei völlig ausgeschlossen gewesen, dass sie nach dem Tod des Vaters in Spanien hätte alleine wohnen können. Auch eine Unterbringung in einem spanischen Pflegeheim sei ausgeschlossen, da keinerlei Verwandtschaft mehr in Spanien vorhanden sei. Aus einem neu erstellten Pflegegutachten des MDK - vom 31.5.2017 als Anlage vorgelegt - ergebe sich, dass sie auf ihre Schwester fixiert sei. Deshalb habe die Einreise nach Deutschland erfolgen müssen. Der Lebensunterhalt sei durch einen Erbanteil von 1/3 am zuletzt mit den Eltern in Spanien bewohnten Hausanwesen gesichert (Bl. 37 VA).

Mit Widerspruchsbescheid vom 7.8.2017 wies der Beklagte den Widerspruch zurück (Bl. 67 VA). Einen Anspruch auf Eingliederungshilfe für behinderte Menschen hätten Ausländer in der Regel nicht. Diese Leistungen könnten aber im Ermessenswege ([§ 17 Abs. 2 SGB XII](#)) erbracht werden, soweit dies im Einzelfall gerechtfertigt sei ([§ 23 Abs. 1 S. 3 SGB XII](#)). Für eine Rechtfertigung im Einzelfall genüge ein bestehender Bedarf allein nicht, deshalb müssten besondere Umstände hinzukommen, die es darüber hinaus gerechtfertigt erscheinen ließen, dass entgegen der Regel des [§ 23 Abs. 1 S. 1 SGB XII](#) weitergehende Hilfen geleistet werden. Die Ausführungen der Klägerin zu ihren Lebensumständen in Spanien ließen es nicht gerechtfertigt erscheinen, dass ihr entgegen der Regel des [§ 23 Abs. 1 S. 1 SGB XII](#) Eingliederungshilfe zu gewähren sei. Es sei nicht ersichtlich, was gegen die Unterbringung der Klägerin in einer betreuten Wohnmöglichkeit in Spanien spreche. Dort könne sie bei Vorliegen der Sprachverarmung zumindest in ihrer Muttersprache kommunizieren. Auch seien ihr die Betreuungspersonen in der Einrichtung in Spanien bereits bekannt. Die reine Fixierung der Klägerin auf ihre Schwester, soweit diese tatsächlich gegeben sein sollte, rechtfertige nicht die Gewährung von Leistungen der Eingliederungshilfe entgegen der Regel des [§ 23 Abs. 1 S. 1 SGB XII](#). Auch für Ermessensleistungen nach [§ 23 Abs. 1 S. 3 SGB XII](#) würden die Ausschlussgründe nach [§ 23 Abs. 1 S. 3 SGB XII](#) (gemeint [§ 23 Abs. 3 S. 1 SGB XII](#)) gelten. Für die ersten drei Monate des Aufenthalts sei ein Anspruch der Klägerin bereits nach [§ 23 Abs. 3 Nr. 1 SGB XII](#) ausgeschlossen. Darüber hinaus sei die Gewährung von Leistungen vorliegend auch nach [§ 23 Abs. 3 Nr. 4 SGB XII](#) ausgeschlossen, da sie eingereist sei um Sozialleistungen zu erlangen. Unmittelbar nach ihrer Einreise in die Bundesrepublik Deutschland habe die Klägerin Sozialhilfe in Form von Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung sowie Eingliederungshilfe in Form der Kostenübernahme für den Besuch des Arbeitsbereichs der Werkstatt für behinderte Menschen beantragt. Zwar sei der Widerspruch gegen die Ablehnung der Grundsicherung zurückgenommen worden, da der Lebensunterhalt über einen Erbanteil gesichert werden könne. Unbekannt sei jedoch, welchen Wert das Hausgrundstück in Spanien habe und ob daraus derzeit bereite Mittel zur Deckung des Lebensunterhalts zur Verfügung stünden. Insoweit sei davon auszugehen, dass die Klägerin nicht über ausreichende Mittel verfüge. Davon abgesehen habe die Klägerin aufgrund ihrer Behinderung bereits mehrere Jahre in Spanien in einer WfbM-ähnlichen Einrichtung gearbeitet. Ihr sei bewusst gewesen, dass sie in der Bundesrepublik Deutschland auf eine entsprechende Leistung angewiesen sein werde. Die zügige Antragstellung zeige auch, dass sie von Anfang an eine entsprechende Leistung in Anspruch nehmen wollte. Dementsprechend sei klaggestellt, dass die Erlangung von Sozialhilfeleistungen neben den aufgeführten Motiven von prägender Bedeutung für die Einreise nach Deutschland gewesen sei. Es sei ermessensgerecht, dass das Interesse der Klägerin an der Leistungserbringung hinter dem allgemeinen Interesse daran, dass aus allgemeinen Steuermitteln finanzierte Sozialhilfeleistungen nur an denjenigen erbracht werden, der auch einen Anspruch darauf habe, zurücktrete.

Dagegen hat die Klägerin am 22.9.2017 Klage zum Sozialgericht Reutlingen (SG) erheben lassen und zur Begründung im Wesentlichen ihr Vorbringen aus dem Widerspruchsverfahren wiederholt. Eine Unterbringung in einem spanischen Pflegeheim sei ausgeschlossen gewesen, da keinerlei Verwandtschaft mehr in Spanien vorhanden sei. Im Übrigen seien die vorhandenen Plätze für eine stationäre Unterbringung in der Einrichtung besetzt gewesen ohne Aussicht auf ein Freiwerden. Der Lebensmittelpunkt der Klägerin sei immer vom Aufenthalt der nächst stehenden Verwandten abhängig gewesen.

Der Beklagte hat an seiner Rechtsauffassung festgehalten und ergänzend ausgeführt, dass der Lebensmittelpunkt der Klägerin in den letzten neun Jahren Spanien gewesen sei. Es sei unklar, wie da eine starke Fixierung auf die Schwester entstanden sein solle. Beim zu erwartenden Tod der Eltern wäre eine Reservierung eines Platzes zur stationären Unterbringung in Spanien möglich gewesen.

Die Schwester und Betreuerin der Klägerin hat in der mündlichen Verhandlung am 22.3.2018 mitgeteilt, dass die weitere Schwester in A. lebt, die Klägerin Leistungen der Pflegeversicherung erhält und über ausreichende Mittel zum Leben verfüge.

Das SG hat den Beklagten mit Urteil vom 22.3.2018 unter Aufhebung des Bescheids vom 21.6.2017 in Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 7.8.2017 verurteilt, der Klägerin Eingliederungshilfe im Arbeitsbereich der WfbM der ZAW gGmbH zu gewähren. Zur Begründung hat es ausgeführt, es stehe fest, dass die Klägerin, wäre sie deutsche Staatsangehörige, aufgrund ihrer wesentlichen Behinderung einen Anspruch auf Eingliederungshilfeleistungen zum Besuch des Arbeitsbereichs einer WfbM hätte. Die Klägerin sei als spanische Staatsangehörige nicht von diesen Leistungen ausgeschlossen. Sie habe vielmehr aus Art. 1 des Europäischen Fürsorgeabkommens (EFA) in direkter Verbindung mit [§§ 19 Abs. 3, 53, 54 Abs. 1 S. 1 Nr. 4, 75 Abs. 3 SGB XII](#) in der bis zum 31.12.2017 gültigen Fassung bzw. [§§ 56, 58, 219 SGB IX](#) in der aktuell gültigen Fassung Anspruch auf Eingliederungshilfe wie eine deutsche Staatsangehörige. In Art. 1 EFA habe sich jeder der vertragschließenden Staaten verpflichtet, den Staatsangehörigen der anderen vertragschließenden Staaten, die sich in irgend einem Teil seines Gebietes, auf das dieses Abkommen Anwendung findet, erlaubt aufhalten und nicht über ausreichende Mittel verfügen, in gleicher Weise wie seinen eigenen Staatsangehörigen und unter den gleichen Bedingungen die Leistungen der sozialen und Gesundheitsfürsorge ("Fürsorgeleistungen") zu gewähren, die in der in diesem Teil seines Gebietes geltenden Gesetzgebung vorgesehen sind. Die Bundesrepublik Deutschland und Spanien gehörten zu den vertragschließenden Staaten. Die Leistungen der Eingliederungshilfe fielen unter den Begriff der Fürsorgeleistungen, ohne dass die Bundesregierung einen Vorbehalt erklärt habe. Die Klägerin halte sich nach [§ 4 Freizügigkeitsgesetz/EU](#) erlaubt in der Bundesrepublik Deutschland auf. Sie verfüge, wie sich aus der Gewährung von Leistungen der Pflegeversicherung nach deutschem Recht ergebe, über einen ausreichenden Krankenversicherungsschutz und nach den Angaben der Schwester der Klägerin über ausreichende Existenzmittel. Auch nach [§ 36 Abs. 2 AufenthG](#) erachte es das SG als ausgeschlossen, dass der aktuelle Aufenthalt der Klägerin in Deutschland als unerlaubt anzusehen sei und eine Ausweisung der Klägerin erfolgen könne. Dies ergebe sich aus der Biografie der Klägerin mit einer vom ersten Lebensjahr bis in das Jahr 2008 vollständigen Integration in der Bundesrepublik

Deutschland, einem letztlich behinderungsbedingten Aufenthalt der Klägerin in Spanien von 2008 bis 2017 und einer ebenso letztlich behinderungsbedingten Rückkehr nach Deutschland. Die Umstände der Einreise der Klägerin schlossen die Anwendung des EFA nicht aus. Der Ausschlussgrund des [§§ 23 Abs. 3 Nr. 4 SGB XII](#) gelte zwar entsprechend, die Klägerin sei im März 2017 jedoch nicht nach Deutschland eingereist, um Sozialhilfe zu erlangen. Eine so genannte "Um-zu-Einreise" setze einen finalen Zusammenhang zwischen dem Einreiseentschluss und der Inanspruchnahme von Sozialhilfe voraus. Das Motiv, Sozialhilfe zu erlangen, müsse für den Ausländer so wichtig gewesen sein, dass er ansonsten nicht eingereist wäre. Als vorrangiges anderes Motiv komme eine Gefährdung von Leib und Leben oder der Wille, mit den Eltern zusammen zu leben, oder in die vertraute Heimat zurückzukehren in Betracht. Bei der Einreise der Klägerin sei es ihr in Kenntnis des Umstandes, dass sie nach der Einreise auf Eingliederungshilfe angewiesen sein werde, vorrangig um den Wunsch gegangen, bei der Schwester zu leben. Der Wunsch sei verständlich und die Bereitschaft der Schwester zur Aufnahme der Klägerin in den eigenen Haushalt sei als Ausdruck der familiären Verantwortungsgemeinschaft anerkennungswürdig. Es erscheine nicht richtig, die Klägerin auf die Inanspruchnahme einer betreuten Wohneinrichtung in Spanien ohne Bezug zu Familienangehörigen zu verweisen. Schließlich lebe auch die zweite Schwester der Klägerin in Deutschland. Zudem kehre die Klägerin in ihre vertraute Heimat zurück. Der mehrjährige Aufenthalt der Klägerin in Spanien sei allein dem damaligen Wunsch ihrer Eltern, den Ruhestand in deren alter Heimat zu verbringen, geschuldet. Zur Überzeugung des SG wäre die Klägerin im März 2017 auch dann nach Deutschland eingereist, wenn der Bezug von Leistungen nach dem SGB XII tatsächlich nicht in Betracht gekommen wäre. Damit finde Art. 1 EFA Anwendung, was bedeute, dass [§ 23 SGB XII](#), der Einschränkungen für Ausländer bei der Anwendung des SGB XII regelt, nicht angewendet werden dürfe.

Gegen das dem Beklagten am 5.4.2018 gegen Empfangsbekanntnis zugestellte Urteil hat er am 23.4.2018 schriftlich beim Landessozialgericht Baden-Württemberg Berufung eingelegt und seine bisher vertretene Auffassung vertieft. Der auf Grund der familiären Beziehung geprägte beiderseitige Wunsch zusammenzuleben sei in keinster Weise infrage zu stellen. Dies sei aber nicht prägend für die Einreise gewesen. Die Klägerin sei in einer Situation aktueller Hilfebedürftigkeit eingereist und sie habe auch keine Aussicht darauf, unabhängig von Sozialhilfe in Deutschland zu leben, so dass ihr klar sein musste, dass sich ihr Wunsch nach einem Leben in Deutschland bei ihrer Schwester nur unter Inanspruchnahme öffentlicher Fürsorgeleistungen verwirklichen lasse (Hinweis auf OVG Berlin, FESVS 55,186; LSG Berlin Brandenburg [L 23 SO 117/06](#)). Insoweit sei vorliegend die Gewährung von Leistungen nach [§ 23 Abs. 3 Nr. 4 SGB XII](#) ausgeschlossen. Selbst wenn der prägende Einreisegrund der Rückzug zur Familie gewesen sei, sei eine Verurteilung zur Gewährung von Eingliederungshilfeleistungen im Arbeitsbereich der WfbM rechtswidrig. Eine Prüfung der tatbestandlichen Voraussetzungen habe nämlich nicht stattgefunden (Hinweis auf BSG, Urteil vom 9.9.1993 - [7/9b RAr 28/92](#)). Es werde angeregt, die Bundesagentur für Arbeit als zuständigen Rehabilitationsträger beizuladen. Im Übrigen sei die Klägerin nur deswegen freizügigkeitsberechtigt, weil sie mit der Beigeladenen vor der Kostenzusage einen Vertrag geschlossen habe. Dadurch sei sie zur Pflichtversicherung bei der Kranken- und Pflegeversicherung gelangt. Insofern stelle der Vertrag quasi einen Vertrag zugunsten Dritter dar, da sie die Freizügigkeitsberechtigung aus der Leistung erlange, für die sie anschließend Sozialhilfeleistungen beantragt habe. Außerdem dürfe die europarechtliche Wertung nicht außer Acht gelassen werden, wo klar verankert sei, dass Personen, die ihr Aufenthaltsrecht ausüben, während ihres Aufenthalts die Sozialhilfeleistungen des Aufnahmemitgliedstaats nicht unangemessen in Anspruch nehmen dürften (Hinweis auf EuGH, Urteil vom 21.12.2011 Ziolkowski (richtig: Ziolkowski) und Szeja (EuGH, Urteil vom 21.12.2011 - [C-424/10](#) und [C-425/10](#) -, juris)). Dies ergebe sich aus dem Erwägungsgrund Nr. 10 und Art. 14 der Richtlinie 2004/38. Genau dies treffe auf den vorliegenden Fall zu. Der Klägerin sei es aufgrund ihrer Vita klar gewesen, dass sie in Deutschland auf Sozialhilfeleistungen angewiesen sein würde. Der Beklagte beantragt, das Urteil des Sozialgerichts Reutlingen vom 22. März 2018 aufzuheben und die Klage abzuweisen. Die Klägerin beantragt,

die Berufung zurückzuweisen.

Sie hält das angefochtene Urteil für zutreffend. Die Klägerin hat noch eine Kopie des Werkstattvertrags sowie der Kostenvereinbarung und hinsichtlich des Wertes der Erbschaft einen Katastrerauszug aus dem Jahr 2017 zum Beleg des Gesamtwertes des Hausgrundstücks mit 26.459,35 EUR sowie eine Kopie des Sparbuchs des Erblassers (Guthaben 1.153,63 EUR) vorgelegt. Der Senat hat die ZAW gGmbH mit Beschluss vom 10.4.2019 zum Verfahren beigelegt.

Wegen der weiteren Einzelheiten des Sachverhalts und des Vorbringens der Beteiligten wird auf die beigelegten Verwaltungsakten der Beklagten sowie die Prozessakten beider Rechtszüge Bezug genommen.

Entscheidungsgründe:

Die Berufung des Beklagten hat keinen Erfolg.

Die gem. [§§ 143, 144 Abs. 1 SGG](#) statthafte Berufung ist zulässig; sie ist unter Beachtung der maßgeblichen Form- und Fristvorschriften ([§ 151 Abs. 1 SGG](#)) eingelegt worden. Die Berufung ist jedoch unbegründet. Das SG hat den Beklagten zu Recht dazu verurteilt, der Klägerin Eingliederungshilfe zum Besuch der WfbM im Arbeitsbereich der Beigeladenen zu gewähren.

Streitgegenstand ist der Bescheid vom 21.6.2017 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 7.8.2017, mit dem der Beklagte die beantragten Leistungen im Rahmen der Eingliederungshilfe nach dem 6. Kapitel des SGB XII für die Übernahme der Kosten für den Besuch der WfbM im Arbeitsbereich der Beigeladenen abgelehnt hat. Dagegen geht die Klägerin zulässig mit der kombinierten Anfechtungs- und Leistungsklage vor.

Zutreffend ist das SG davon ausgegangen, dass der Bescheid des Beklagten vom 20.6.2017 in der Gestalt des Widerspruchsbescheids vom 7.8.2017 rechtswidrig ist und die Klägerin in ihren Rechten verletzt. Ebenso zutreffend hat das SG den Beklagten zur Kostenübernahme für den Besuch der WfbM verurteilt. Dabei ist das SG im Ergebnis von den zutreffenden rechtlichen Erwägungen insbesondere im Hinblick auf die Anwendbarkeit und Erfüllung der Voraussetzungen des Art. 1 EFA sowie der daraus folgenden Ableitung eines direkten Zugangs zu den Leistungen der Eingliederungshilfe ausgegangen. Zu Recht hat das SG auch einen Anspruch der Klägerin auf die Gewährung von Eingliederungshilfe bejaht. Der Senat sieht deshalb zur Vermeidung von Wiederholungen von einer weiteren Darstellung der Entscheidungsgründe ab und weist die Berufung aus den Gründen der angefochtenen Entscheidung als unbegründet zurück ([§ 153 Abs. 2 SGG](#)).

Ergänzend wird im Hinblick auf das Berufungsvorbringen Folgendes ausgeführt:

Die Klägerin ist entgegen der Rechtsansicht des Beklagten nicht von Leistungen nach dem SGB XII durch [§ 23 SGB XII](#) ausgeschlossen. Denn dieser Leistungsausschluss ist auf die Klägerin als Staatsangehörige eines Vertragsstaates des EFA vom 11.12.1953 (BGBl II 1956, 564) nicht anwendbar. Sie kann sich auf das Gleichbehandlungsgebot des Art 1 EFA berufen (zu [§ 7 SGB II](#) vgl. BSG Urteil vom 19.10.2010 - [B 14 AS 23/10 R](#) -, juris; Landessozialgericht Berlin-Brandenburg, Beschluss vom 20.6.2017 - [L 15 SO 104/17 B ER](#) -, juris).

Nach Art 1 des Abkommens, das unter anderem die Bundesrepublik Deutschland und Spanien, deren Staatsangehörige die Klägerin ist, unterzeichnet haben, ist jeder der Vertragschließenden verpflichtet, den Staatsangehörigen der anderen Vertragsstaaten, die sich in irgendeinem Teil seines Gebietes, auf das dieses Abkommen Anwendung findet, erlaubt aufhalten und nicht über ausreichende Mittel verfügen, in gleicher Weise wie seinen eigenen Staatsangehörigen und unter den gleichen Bedingungen die Leistungen der sozialen und Gesundheitsfürsorge zu gewähren, die in der in diesem Teil seines Gebietes geltenden Gesetzgebung vorgesehen sind. Art. 1 EFA schafft einen Gleichbehandlungsanspruch und erstreckt in seinem Anwendungsbereich den personellen Anwendungsbereich der für deutsche Staatsangehörige geltenden Normen des deutschen Rechts auf den ausländischen Staatsangehörigen. Nach Anhang I des Abkommens, geändert durch Erklärung der Bundesrepublik Deutschland vom 19. Dezember 2011, gelten auch Leistungen des SGB XII als Fürsorgeleistungen in diesem Sinne. Einen Vorbehalt hingegen, wie für Leistungen nach dem SGB II, hat die Bundesrepublik Deutschland hinsichtlich von Leistungen nach dem SGB XII nicht erklärt. Der Zugang zu Leistungen des SGB XII für Staatsangehörige von EFA-Signatarstaaten ist somit unter den Voraussetzungen des EFA ohne die für Ausländer geltenden Ausschlussstatbestände des [§ 23 Abs. 3 Nr. 1 bis 4 SGB XII](#) gegeben (vgl. Siefert in: Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB XII, 2. Aufl. 2014, [§ 23 SGB XII](#) 1. Überarbeitung, Rn. 74; Schlette in: Hauck/Noftz, SGB XII, [§ 23 SGB XII](#), Rn. 51 jeweils m.w.N.). Daher sind erwerbsfähige Angehörige von EFA-Staaten zwar wegen des von Deutschland erklärten Vorbehalts von Leistungen nach dem SGB II, nicht aber nach dem SGB XII ausgeschlossen, solange eine materielle Freizügigkeitsberechtigung besteht (Berlit, jurisPR-SozR 11/2016 Anm. 1). Rechtsfolge des Art. 1 EFA ist also bei Vorliegen der Voraussetzungen im Übrigen, dass die Klägerin so zu stellen ist, als wäre sie deutsche Staatsangehörige (vgl. BSG, Urteil vom 3.12.2015 - [B 4 AS 59/13 R](#) - juris Rn. 21).

Die Anwendung des Gleichbehandlungsgebots des Art. 1 EFA erfordert, dass sich die Klägerin erlaubt im Sinne des Art. 11 EFA in Deutschland aufgehalten hat bzw. aufhält (BSG, Urteil vom 9.8.2018 - [B 14 AS 32/17 R](#) - juris Rn. 34). Für den zur Anwendung des Gleichbehandlungsgebots des Art. 1 EFA erforderlichen erlaubten Aufenthalt genügt nicht die von den materiellen Freizügigkeitsberechtigungen zu unterscheidende generelle Freizügigkeitsvermutung für EU-Ausländer (BSG, Urteil vom 9.8.2018 - [B 14 AS 32/17 R](#) - juris Rn. 35). Diese Vermutung beinhaltet keine "Erlaubnis" des Aufenthalts im Sinne des EFA, die den Zugang zur Inländergleichbehandlung eröffnet und für die eine materielle Freizügigkeitsberechtigung oder ein anderes Aufenthaltsrecht erforderlich ist. Gleiches gilt für das voraussetzungslose Aufenthaltsrecht nach [§ 2 Abs. 5 FreizügG/EU](#) in den ersten drei Monaten des Aufenthalts von EU-Ausländern, das als solches keine materielle Freizügigkeitsberechtigung i.S. des [§ 2 Abs. 2 FreizügG/EU](#) und in diesem Sinne keine "Erlaubnis" des Aufenthalts i.S. des Art. 11 EFA zum Inhalt hat (BSG v. 9.8.2018 - [B 14 AS 32/17 R](#) - juris Rn. 35 m.w.N.; Siefert in: Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB XII, 2. Aufl. 2014, [§ 23 SGB XII](#) 1. Überarbeitung, Rn. 85 1).

Die Klägerin hält sich jedoch aus anderen Gründen erlaubt in der Bundesrepublik im Sinne von Art 11 EFA auf. Zwar sieht Art. 11 EFA für den Aufenthalt eines Ausländers im Gebiet eines der Vertragschließenden vor, dass dieser so lange als erlaubt im Sinne des Abkommens gilt, als der Beteiligte im Besitz einer gültigen Aufenthaltserlaubnis oder einer anderen in den Rechtsvorschriften des betreffenden Staates vorgesehenen Erlaubnis ist, aufgrund welcher ihm der Aufenthalt in diesem Gebiet gestattet ist. Ob die Klägerin über eine Aufenthaltserlaubnis verfügt, ist nicht bekannt. Ausreichend ist jedoch, ob die Voraussetzungen für ein mögliches Aufenthaltsrecht gegeben sind (vgl. BSG, Urteil vom 3.12.2015 - [B 4 AS 59/13 R](#) - juris Rn. 13; Urteil vom 20.1.2016 [B 14 AS 15/15 R](#) - juris Rn. 30), also die materiellen Voraussetzungen für die Erteilung einer Aufenthaltserlaubnis vorliegen und in entsprechender Anwendung von Art. 11 (a) Satz 2 EFA die Erteilung einer solchen Erlaubnis lediglich in Folge einer Nachlässigkeit des Beteiligten unterblieben ist (Siefert in: Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB XII, 2. Aufl. 2014, [§ 23 SGB XII](#) 1. Überarbeitung, Rn. 47).

Aus dem früheren langjährigen Aufenthalt in der Bundesrepublik Deutschland kann die Klägerin allerdings kein Aufenthaltsrecht mehr ableiten, da sie nach 9-jährigem Aufenthalt in Spanien ihr Daueraufenthaltsrecht nach [§ 4a Abs. 7 FreizügG/EU](#) verloren hatte und ein neues Daueraufenthaltsrecht vor Ablauf von 5-jährigem Aufenthalt in der Bundesrepublik Deutschland noch nicht wiedererlangt hat.

Die Klägerin ist auch nicht nach [§ 2 Abs. 2 Nr. 5 i.V.m. § 4 Satz 1 FreizügG/EU](#) freizügigkeitsberechtigt. Nicht erwerbstätige Unionsbürger und ihre Familienangehörigen, die den Unionsbürger begleiten oder ihm nachziehen, haben das Recht nach [§ 2 Abs. 1](#), wenn sie über ausreichenden Krankenversicherungsschutz und ausreichende Existenzmittel verfügen. ([§ 4 Satz 1 FreizügG/EU](#) in der Fassung vom 21.1.2013). Bei gesteigertem Bedarf z.B. wegen Krankheit, Behinderung oder Pflegebedürftigkeit sind zusätzliche Existenzmittel nachzuweisen, um sicherzustellen, dass die Inanspruchnahme der Sozialhilfe ausgeschlossen wird (vgl. [BT-Drs. 15/42, S. 104](#); Bayerischer Verwaltungsgerichtshof, Beschluss vom 16. Oktober 2017 - [19 C 16.1719](#) -, Rn. 17, juris). Diese Voraussetzungen erfüllt die Klägerin nicht, auch wenn sie zu ihrer Schwester, die als spanische Staatsangehörige Unionsbürgerin ist, gezogen ist. Sie verfügt zwar über ausreichenden Krankenversicherungsschutz - sie ist durch ihre Tätigkeit in der WfbM gem. [§ 5 Abs. 1 Nr. 7 SGB V](#) krankenversicherungspflichtig und erhalte andernfalls keine Leistungen der Pflegeversicherung. Zudem gewährt ihr ihre Schwester, A. R., den Lebensunterhalt, nachdem sie keine Leistungen der Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung mehr begehrt. Da sie jedoch Eingliederungshilfe für den Besuch der WfbM begehrt, ist davon auszugehen, dass sie nicht über ausreichende Existenzmittel verfügt. [§ 4 Satz 1 FreizügG/EU](#) verlangt über ausreichenden Krankenversicherungsschutz hinaus, dass der Unionsbürger über ausreichende Existenzmittel verfügt, sodass er während seines Aufenthalts keine Sozialleistungen des Aufnahmemitgliedsstaats in Anspruch nehmen muss. Nach Art. 7 Abs. 1 Buchst. b RL 2004/38/EG sind ausreichende Existenzmittel solche, die sicherstellen, dass der Freizügigkeitsberechtigte die Sozialhilfe des Aufnahmemitgliedsstaats nicht in Anspruch nehmen muss. Existenzmittel sind alle gesetzlich zulässigen Einkommen und Vermögen in Geld oder Geldeswert und sonstige eigene Mittel, insbesondere Unterhaltsleistungen von Familienangehörigen oder Dritten (vgl. Epe in GK-AufenthG, Stand: 7/2013, [§ 4 FreizügG/EU](#), Rn. 20). Die Herkunft der Mittel, die zur Existenzsicherung genutzt werden, ist gleichgültig (vgl. EuGH, U.v. 19.10.2004 - Chen, [C-200/02](#) - [InfAusIR 2004, 413](#)). Als grundsätzlich schädlich erweist sich - abgesehen von den in [§ 2 Abs. 3 Satz 2 AufenthG](#) geregelten Ausnahmen - der Bezug von nicht auf einer Beitragsleistung beruhenden öffentlichen Mitteln, insbesondere Sozialhilfeleistungen nach SGB XII. Die vollumfängliche Inanspruchnahme von Sozialhilfeleistungen indiziert das Nichtvorhandensein ausreichender Existenzmittel (Bayerischer Verwaltungsgerichtshof, Beschluss vom 16. Oktober 2017 - [19 C 16.1719](#) -, Rn. 19, juris m.Hinweis auf Epe in GK-AufenthG, a.a.O., [§ 2 FreizügG](#), Rn. 20, 23).

Das Tatbestandsmerkmal "ausreichende Existenzmittel" in § 4 Satz 1 FreizügG/EU kann nicht mit dem Tatbestandsmerkmal des gesicherten Lebensunterhalts in [§ 5 Abs. 1 Nr. 1 AufenthG](#) gleichgesetzt werden, sondern bedarf gemeinschaftsrechtlicher Auslegung. Freizügigkeitsrechtlich betrachtet verfügt derjenige über ausreichende Existenzmittel, der während seines Aufenthalts keine Sozialhilfeleistungen des Aufnahmemitgliedstaats in Anspruch nehmen muss, wie aus § 7 Abs. 1b Richtlinie 2004/38/EG - Freizügigkeitsrichtlinie - folgt. Werden also vom Unionsbürger während des Aufenthalts tatsächlich keine Sozialhilfeleistungen des Aufnahmemitgliedstaates in Anspruch genommen, so streitet zu seinen Gunsten die Vermutung des § 7 Abs. 1b Richtlinie 2004/38/EG dafür, dass er über ausreichende Existenzmittel verfügt (Sächsisches Obergericht, Beschluss vom 7.8.2014 - [3 B 507/13](#) -, Rn. 13, juris). Nachdem die Klägerin für den Besuch der WfbM auf Eingliederungshilfe angewiesen ist, wie ihre Antragstellung indiziert, verfügt sie nicht über ausreichende Existenzmittel i.S. von § 4 FreizügG.

Die Klägerin ist auch nicht als Arbeitnehmerin auf Grund ihrer Beschäftigung in der WfbM gem. § 2 Abs. 2 Nr. 1 FreizügG/EU freizügigkeitsberechtigigt. Der Begriff des "Arbeitnehmers" ist unionsrechtlich auszulegen. Er ist weit zu verstehen und nach objektiven Kriterien zu definieren, die das Arbeitsverhältnis in Ansehung der Rechte und Pflichten der betreffenden Personen charakterisieren. Das wesentliche Merkmal eines Arbeitsverhältnisses besteht darin, dass jemand während einer bestimmten Zeit für einen anderen nach dessen Weisung Leistungen erbringt, für die er als Gegenleistung eine Vergütung erhält. Der bloße Umstand, dass eine unselbständige Tätigkeit nur von kurzer Dauer ist, steht der Annahme der Arbeitnehmereigenschaft nicht entgegen. Als Arbeitnehmer kann jedoch nur angesehen werden, wer eine tatsächliche und echte Tätigkeit ausübt, wobei Tätigkeiten außer Betracht bleiben, die einen so geringen Umfang haben, dass sie sich als völlig untergeordnet und unwesentlich darstellen. Geboten ist eine Gesamtbetrachtung aller Umstände, die die Art der in Rede stehenden Tätigkeiten und des fraglichen Arbeitsverhältnisses betreffen (vgl. EuGH, Urteil vom 6.11.2003 - Ninni-Orasche, [C-413/01](#) -, juris Rn. 23 ff., Urteil vom 4.2.2010 - Genc, [C-14/09](#) -, juris Rn. 9 und 23 ff., Urteil vom 9.6.2014 - Saint-Prix, [C-507/12](#) -, juris Rn. 33 ff.; BayVGh, Urteil vom 18.7.2017 - [10 B 17.339](#) -, juris Rn. 47). In Anlehnung an den Arbeitnehmerbegriff sind Personen, die Ausbildungsverhältnisse, Praktika, Volontariate und ähnliches absolvieren, dann Arbeitnehmer, sofern sie eine echte Tätigkeit im Lohn- und Gehaltsverhältnis ausüben (vgl. Tewocht in Kluth/Heusch, BeckOK AuslR, FreizügG/EU § 2, Rn. 23). Als Entgelt für die ausgeübte Beschäftigung reicht es aber nicht aus, wenn eine Person im Rahmen einer geförderten Maßnahme zur Erhaltung, Wiederherstellung oder Förderung der Arbeitsfähigkeit eingesetzt wird (vgl. Dienelt in Bergmann/Dienelt, AuslR, 12. Aufl. 2018, FreizügG/EU, § 2 Rn. 55). In der Rechtssache Bettray hat der Europäische Gerichtshof entscheidend darauf abgestellt, dass die im Rahmen von Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen ausgeübten Tätigkeiten nicht als tatsächliche und echte wirtschaftliche Tätigkeiten angesehen werden könnten, da sie nur ein Mittel der Rehabilitation oder der Wiedereingliederung der Arbeitnehmer in das Arbeitsleben darstellen (vgl. EuGH, Urteil vom 31.5.1989 - Bettray, [C-344/87](#) -, juris). Gegenleistungen sind dann nicht als Arbeitsentgelt anzusehen, wenn sie im Rahmen von Maßnahmen gewährt werden, die lediglich als Instrument zur Integration von Personen mit persönlichen Unzulänglichkeiten dienen, und die nicht das für den Arbeitnehmerbegriff wesentliche Austauschverhältnis widerspiegeln (vgl. Dienelt in Bergmann/Dienelt, a.a.O., § 2 Rn. 56; Bayerischer Verwaltungsgerichtshof, Beschluss vom 16. Oktober 2017 - [19 C 16.1719](#) -, Rn. 12 - 14, juris).

Die Klägerin erfüllt danach die Voraussetzungen aus § 2 Abs. 2 Nr. 1 FreizügG/EU nicht. Sie geht keiner Erwerbstätigkeit nach und sie befindet oder befand sich nicht in einer Ausbildung im Sinne des § 2 Abs. 2 Nr. 1 FreizügG/EU. Insbesondere begründet die ab 3.4.2017 aufgenommene Tätigkeit im Arbeitsbereich der WfbM keine Arbeitnehmerstellung, weil die Klägerin damit keine reguläre Tätigkeit im Lohn- und Gehaltsverhältnis auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt ausübt, wozu sie auf Grund ihrer Behinderung auch nicht in der Lage ist (vgl. auch Bayerisches Landessozialgericht, Beschluss vom 22. Mai 2017 - [L 18 SO 89/17 B ER](#) -, Rn. 30 - 31, juris). Dass die Klägerin keine Arbeitnehmerin im og Sinne ist, ergibt sich auch aus § 138 Abs. 2 bzw. jetzt [§ 221 SGB IX](#). Das Arbeitsentgelt aus Grundbetrag und Steigerungsbetrag bemisst sich nicht an der Arbeitsleistung, sondern am wirtschaftlichen Erfolg der Werkstatt für behinderte Menschen (vgl. Schramm in: Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB IX, 2. Aufl. 2015, [§ 138 SGB IX](#), Rn. 21); eine Gegenleistung als Vergütung für ihre Arbeit erhält die Klägerin in dem Sinne nicht (so SG Bayreuth, Beschluss vom 15.3.2017 - [S 4 SO 34/17 ER](#) -, Rn. 50, juris). Dieses Verhältnis zwischen Klägerin und der WfbM kommt im Werkstattvertrag zum Ausdruck, in dem von einem "arbeitnehmerähnlichen" Rechtsverhältnis (§ 13 Werkstättenverordnung - WVO), einem besonderen Rechtsverhältnis die Rede ist und deshalb kein Arbeitsvertrag, sondern ein Werkstattvertrag geschlossen wurde (Bl. 25 LSG).

Die Klägerin ist auch nicht nach § 2 Abs. 2 Nr. 6 als Familienangehörige unter den Voraussetzungen der §§ 3 und 4 FreizügG/EU freizügigkeitsberechtigigt. Nachdem sie mit ihrer Schwester nicht in der auf- oder absteigenden Linie, sondern in der Seitenlinie verwandt ist, erfüllt sie nicht die Voraussetzungen des § 3 Abs. 2 Nr. 2 FreizügG/EU und unterfällt nicht der Definition als Familienangehörige in diesem Sinne (Dienelt in Bergmann/Dienelt Ausländerrecht, 12. Aufl., § 3 FreizügG/EU Rn. 20 ff.).

Die Klägerin kann sich jedoch auf ein Aufenthaltsrecht nach [§ 36 AufenthG](#) berufen. Zwar ist grundsätzlich das FreizügG/EU ein abschließendes Spezialgesetz, das dem Aufenthaltsgesetz vorgeht ([§ 1 Abs. 2 Nr. 1 AufenthG](#)). Das Aufenthaltsgesetz ist nur anwendbar, soweit das FreizügG/EU es für anwendbar erklärt (Dienelt in Bergmann/Dienelt Ausländerrecht, 12. Aufl., Vorbemerkung Rn. 35 und § 11 FreizügG/EU Rn. 3). Nach § 11 Abs. 1 S. 1 FreizügG/EU ist auf Unionsbürger und ihre Familienangehörigen, die nach § 2 Abs. 1 das Recht auf Einreise und Aufenthalt haben, unter anderem [§ 36 AufenthG](#) - Nachzug der Eltern und sonstiger Familienangehöriger - anwendbar. Die Schwester der Klägerin, A. R. , ist unzweifelhaft freizügigkeitsberechtigigt, u.a. weil sie seit vielen Jahren in der Bundesrepublik lebt und über ein Daueraufenthaltsrecht nach § 4a FreizügG/EU verfügt sowie auch als Arbeitnehmerin nach § 2 Abs. 2 Nr. 1 FreizügG/EU. Soweit die Voraussetzungen im Übrigen vorliegen, kann sie Familienangehörige nachziehen lassen. Nach [§ 36 Abs. 2 S. 1 AufenthG](#) kann sonstigen Familienangehörigen eines Ausländers zum Familiennachzug eine Aufenthaltserlaubnis erteilt werden, wenn es zur Vermeidung einer außergewöhnlichen Härte erforderlich ist. Unter sonstige Familienangehörige sind nach dem AufenthG alle Mitglieder der Großfamilie außer den Ehegatten und den ledigen Kindern zu verstehen (Dienelt, aaO. [§ 36 AufenthG](#), Rn. 17), somit unterfällt auch die Klägerin als Schwester in der Seitenlinie dieser Norm.

Eine außergewöhnliche Härte in diesem Sinne setzt grundsätzlich voraus, dass der schutzbedürftige Familienangehörige ein eigenständiges Leben nicht führen kann, sondern auf die Gewährung familiärer Lebenshilfe dringend angewiesen ist, und dass diese Hilfe in zumutbarer Weise nur in Deutschland erbracht werden kann. Ob dies der Fall ist, kann nur unter Berücksichtigung aller im Einzelfall relevanten, auf die Notwendigkeit der Herstellung oder Erhaltung der Familiengemeinschaft bezogenen konkreten Umstände beantwortet werden (BVerwG, Urteil vom 30.7.2013 - [1 C 15/12](#) -, [BVerwGE 147, 278-292](#), juris Rn. 12 m.w.N.). Hierbei sind wegen des Schutzes nach [Art. 6 Abs. 1 und 2 GG](#) bei der Entscheidung über ein Aufenthaltsbegehren die familiären Bindungen des Ausländers an Personen, die sich berechtigterweise im Bundesgebiet aufhalten, umfassend zu berücksichtigen (BVerwG aaO. juris Rn. 15). Die Klägerin kann auf Grund ihrer geistigen Behinderung

kein eigenständiges Leben führen und ist auf Hilfe angewiesen. Sie hat bis zum Tod des letzten Elternteils immer im Familienverbund überwiegend im Bundesgebiet gelebt und war nur dem Wunsch der Eltern entsprechend 2008 mit ihnen nach Spanien gegangen, damit die Eltern sich dort weiterhin um sie kümmern konnten. Nach dem Tod des letzten Elternteils gibt es in Spanien keine verwandtschaftlichen Bindungen mehr, wo die Klägerin Aufnahme finden könnte. Beide Schwestern leben in Deutschland. Zudem kehrt sie in ihre Heimat, wo sie vom ersten Lebensjahr an 30 Jahre verbracht hat, zurück. Ausweislich des MDK Gutachtens vom 31.5.2017 besteht eine enge Bindung zur Schwester A. R., an die sich die Klägerin klammert und die ihre Bezugsperson ist. A. R. hingegen lebt mit ihrer Familie seit langem im Bundesgebiet. Sie und ihr Mann arbeiten hier, sodass eine enge Bindung zur Bundesrepublik besteht. Daraus folgt, dass die der Klägerin geleistete Lebenshilfe auch nur zumutbar im Bundesgebiet erbracht werden kann. Der Senat sieht hierdurch die Voraussetzungen für eine außergewöhnliche Härte als erfüllt an. Damit hält sich die Klägerin erlaubt im Bundesgebiet auf mit der Folge, dass sie hinsichtlich der Leistungen der Sozialhilfe wie eine Inländerin zu behandeln ist und die Ausschlussgründe in [§ 23 SGB XII](#) nicht anwendbar sind. Auch auf die Erlangung von Krankenversicherungsschutz erst durch den Abschluss des Werkstattvertrages, den der Beklagte deshalb als "Vertrag zulasten Dritter ansieht" kommt es deshalb nicht an.

Die Voraussetzungen für die Gewährung von Eingliederungshilfe für den Besuch der WfbM im Arbeitsbereich liegen vor. Rechtsgrundlage sind [§§ 19 Abs. 3, 53, 54 Abs. 1 SGB XII](#) iVm [§§ 39, 41 Abs. 2 Nr. 2, 136 Abs. 1 SGB IX](#) in der bis 31.12.2017 gültigen Fassung bzw. [§§ 56, 58, 219 SGB IX](#) in der aktuell gültigen Fassung. Die geistig behinderte Klägerin erfüllt die Voraussetzungen, sie ist durch ihre Behinderung wesentlich in der Fähigkeit eingeschränkt, an der Gesellschaft teilzuhaben. Es liegen auch die Voraussetzungen für den Besuch der WfbM im Arbeitsbereich vor. Vorhandenes eigenes Vermögen muss sie insoweit gemäß [§ 92 Abs. 2 Satz 1 Nr. 7 und Satz 2 SGB XII](#) nicht einsetzen.

Entgegen der Auffassung der Beklagten musste die Klägerin vor der Aufnahme in den Arbeitsbereich nicht noch einmal den - durch die Bundesagentur für Arbeit zu fördernden - Eingangsbereich und Berufsbildungsbereich der WfbM (§ 40 bzw. ab 1.1.2018 [§ 57 SGB IX](#)) durchlaufen. Eine Beiladung der BA war daher nicht erforderlich. Bei der Klägerin war nämlich nicht erneut zu prüfen, ob die WfbM und welcher Bereich die geeignete Einrichtung für die Teilhabe am Arbeitsleben ist bzw. ihre Leistungsfähigkeit anzuheben, um in den Arbeitsbereich zu gelangen. Insbesondere kann sich der Beklagte hierzu nicht auf die von ihm zitierte Entscheidung des BSG vom 9.9.1993 - [7/9b RAR 28/92](#) - berufen. Die Sachverhalte sind gänzlich unterschiedlich und deshalb nicht zu vergleichen. In der zitierten Entscheidung hatte der Kläger auf Grund der ersten Förderung den Übergang in den Arbeitsbereich nicht geschafft und zwischen der zweiten Förderung im Eingangsbereich lag eine Pause von über 8 Jahren, in denen der dortige Kläger lediglich in einer Tagesförderstätte betreut wurde. Es wurde davon ausgegangen, dass eine erneute Förderung im Eingangs- und Arbeitstrainingsbereich erforderlich war, weil er auf die früher erworbenen Fähigkeiten für eine Tätigkeit im Arbeitsbereich nicht mehr zurückgreifen konnte (BSG aaO, juris Rn. 25). Bei der Klägerin verhält es sich vorliegend jedoch gänzlich anders. Sie arbeitet seit 1997 durchgehend - zunächst in Deutschland bis 2008 und danach während des Aufenthalts in Spanien in der Einrichtung M.- in einer WfbM im Arbeitsbereich. Zweifel an ihrer Eignung für den Arbeitsbereich bestehen daher nicht, zumal sich auch keine gravierenden nachteiligen gesundheitlichen Veränderungen ergeben haben, die Auswirkungen auf die Leistungsfähigkeit der Klägerin hätten. Wie der Geschäftsführer der WfbM in der mündlichen Verhandlung mitgeteilt hat, leistet sie auch tatsächlich Arbeit von wirtschaftlichem Wert. Zweifel an ihrer Werkstattfähigkeit, die ggf. erst noch trainiert werden müsste, oder der Geeignetheit der WfbM der Beigeladenen für die Klägerin bestehen nicht. Von daher war die Klägerin sofort in den Arbeitsbereich zu übernehmen.

Auch ist der Werkstattvertrag zwischen der Klägerin und der Beigeladenen auch nicht deshalb nichtig, weil die Kostenzusage des Rehabilitationsträgers nicht vor dem Abschluss des Vertrages vorlag. Zwar sieht [§ 137 SGB IX](#) (in der Fassung bis 31.12.2017, jetzt [§ 220 SGB IX](#)) als weitere Aufnahmevoraussetzung vor, dass die Leistungsgewährung durch einen Rehabilitationsträger gesichert ist. Die früher vorgesehene Möglichkeit der Selbstzahlung ist entfallen (Schramm in: Schlegel/Voelzke, jurisPK-SGB IX, 3. Aufl. 2018, [§ 220 SGB IX](#), Rn. 15). Das schließt jedoch für die WfbM nicht aus, auf eigenes Kostenrisiko ggf. auch Selbstzahler aufzunehmen. Hierauf zielt die mit der Klägerin geschlossene Zusatzvereinbarung, nach der sie bei Ablehnung der Kostenübernahme durch den Sozialhilfeträger selber die Kosten für die Betreuung in der WfbM schuldet. § 137 bzw. jetzt [§ 220 SGB IX](#) begründet lediglich den Kontrahierungszwang für die WfbM im Falle des Vorliegens der Voraussetzungen, schafft somit einen Aufnahmeanspruch für den behinderten Menschen, jedoch keinen Ausschlussgrund.

Die Voraussetzungen für die Gewährung von Eingliederungshilfe sind auch durchgehend seit dem Beginn der Tätigkeit am 3.4.2017 bis heute erfüllt. Anhaltspunkte für Zweifel daran liegen nicht vor.

Die Berufung der Beklagten war daher zurückzuweisen.

Die Kostenentscheidung beruht auf [§ 193 SGG](#).

Gründe für die Zulassung der Revision nach [§ 160 Abs. 2 Nrn. 1 und 2 SGG](#) liegen nicht vor.

Rechtskraft

Aus

Login

BWB

Saved

2019-07-31