

L 4 RJ 189/99

Land
Nordrhein-Westfalen
Sozialgericht
LSG Nordrhein-Westfalen
Sachgebiet
Rentenversicherung
Abteilung
4
1. Instanz
SG Düsseldorf (NRW)
Aktenzeichen
S 10 (26) RJ 8/96
Datum
16.07.1999
2. Instanz
LSG Nordrhein-Westfalen
Aktenzeichen
L 4 RJ 189/99
Datum
17.04.2000
3. Instanz
Bundessozialgericht
Aktenzeichen
-
Datum
-

Kategorie
Urteil

Die Berufung des Klägers gegen das Urteil des Sozialgerichts Düsseldorf vom 16. Juli 1999 wird zurückgewiesen. Kosten sind auch für das Berufungsverfahren nicht zu erstatten. Die Revision wird nicht zugelassen.

Tatbestand:

Zwischen den Beteiligten ist streitig, ob der Kläger im Zugunstenwege nach [§ 44](#) Sozialgesetzbuch X (SGB X) Anspruch auf die Gewährung von Altersruhegeld aus der deutschen Rentenversicherung.

Der am ...1911 in S./Ungarn geborene jüdische Kläger, der seit November 1939 in Palästina lebt und heute die israelische Staatsangehörigkeit besitzt, beantragte im Dezember 1989 erstmals, ihm unter Anerkennung von Fremdrentenzeiten und nach Zulassung zur Nachentrichtung bzw. Weiterversicherung freiwilliger Beiträge Altersruhegeld wegen Vollendung des 65. Lebensjahres zu bewilligen. Er sei vom 01.01.1929 bis 01.10.1933 und erneut vom 16.10.1934 bis 29.11.1935 als Verkäufer im Textilgeschäft ... beschäftigt gewesen. Vom 27.01.1936 bis 14.10.1939 habe er als Maurer beim Eisenbetonbauunternehmen des ... gearbeitet. Für alle Tätigkeiten seien Versicherungsbeiträge entrichtet worden.

Er habe dem deutschen Sprach- und Kulturkreis (dSK) angehört. In seinem Elternhaus sei ausschließlich deutsch gesprochen worden. Seine in seinem Herkunftsgebiet im persönlichen Lebensbereich überwiegend benutzte Sprache sei Deutsch gewesen.

Mit Bescheid vom 07.01.1991 lehnte die Beklagte den Antrag auf Nachentrichtung von Beiträgen nach §§ 21, 22 des Gesetzes zur Regelung der Wiedergutmachung nationalsozialistischen Unrechts in der Sozialversicherung (WGSVG) ab. Da der Kläger schon 1939 sein Herkunftsgebiet Ungarn verlassen habe, greife die Änderung des § 20 Abs. 2 WGSVG über die gesetzliche Vermutung des verfolgungsbedingten Verlassens des Heimatgebietes nicht zu seinen Gunsten ein.

Den dagegen eingelegten Widerspruch, mit dem die Kopie eines Protokolls über eine im April 1966 durchgeführte deutsche Sprachprüfung vor dem israelischen Finanzministerium vorgelegt wurde, nahm der Kläger im August 1991 zurück.

Durch Bescheid vom 24.07.1992 und Widerspruchsbescheid vom 24.08.1993 lehnte die Beklagte auch den Antrag des Klägers auf Gewährung einer Rente aus der Arbeiterrentenversicherung ab, weil er keine anrechenbaren Versicherungszeiten zurückgelegt habe. Er gehöre nicht zum berechtigten Personenkreis des § 20 WGSVG, weil er kein Verfolgter im Sinne des § 1 Bundesentschädigungsgesetz (BEG) sei. Denn er habe in seinem Entschädigungsverfahren im November 1964 sowie laut Sprachprüfungsprotokoll vom 18.05.1966 selbst angegeben, dass er bereits 1939 von Ungarn aus nach Palästina eingewandert sei. Die nationalsozialistischen Verfolgungsmaßnahmen hätten aber frühestens am 06.04.1941 in Ungarn begonnen.

Beim Kläger lägen auch die Voraussetzungen des § 17a Fremdrentengesetz (FRG) nicht vor. Er habe nämlich zu dem Zeitpunkt, als sich der nationalsozialistische Einflussbereich auf sein Heimatgebiet erstreckt habe (06.04.1941) bereits in Palästina gewohnt. Desgleichen habe der Kläger keinen Anspruch nach dem ab 01.01.1992 geltenden Recht.

Über den Antrag auf Nachentrichtung freiwilliger Beiträge werde noch ein Bescheid erteilt.

Mit weiterem Bescheid vom 05.11.1993 und Widerspruchsbescheid vom 12.01.1995 lehnte die Beklagte schließlich auch den Antrag des Klägers auf Entrichtung freiwilliger Beiträge gemäß [§ 7 Abs. 1](#) Sozialgesetzbuch VI i.V.m. [§ 300 SGB VI](#) ab, weil bei ihm kein anrechenbarer

Beitrag vorliege.

Die dagegen erhobene Klage (Az.: S 15 J 26/95 SG Düsseldorf) nahm der Kläger im Mai 1995 zurück.

Mit Schreiben vom 27.04.1995 beantragte der Kläger eine Überprüfung des ablehnenden Bescheids vom 24.07.1992 hinsichtlich der Anwendbarkeit des § 17a FRG. Diese Bestimmung sei gerade für Nicht-Verfolgte geschaffen worden. Er sei erst nach Besetzung der Tschechoslowakei durch deutsche Truppen sowie nach der Eingliederung Österreichs ins Deutsche Reich und vermutlich erst nach Ausbruch des Zweiten Weltkrieges von Ungarn nach Palästina ausgewandert, um sich der drohenden Verfolgung zu entziehen. Dass sich der nationalsozialistische Einflussbereich erst ab 06.04.1941 auf Ungarn erstreckt habe, sei bei dieser Sachlage ohne Bedeutung.

Durch Bescheid vom 16.11.1995 lehnte es die Beklagte ab, ihren Bescheid vom 24.07.1992 sowie den Widerspruchsbescheid vom 24.08.1993 gemäß [§ 44 SGB X](#) zurückzunehmen. Auch bei nochmaliger Überprüfung habe nicht festgestellt werden können, dass diese Bescheide rechtswidrig seien.

Den am 11.12.1995 eingelegten Widerspruch, der nicht begründet wurde, wies der Widerspruchsausschuss der Beklagten mit Bescheid vom 08.02.1996 aus den Gründen der angefochtenen Entscheidung zurück.

Hiergegen hat der Kläger unter Wiederholung seiner bisherigen Ausführungen am 07.03.1996 Klage erhoben. Er erfülle alle Voraussetzungen des § 17a FRG. Dass er wegen der drohenden Verfolgung bereits 1939 nach Palästina ausgewandert sei, stehe dem nicht entgegen. Denn § 17a FRG erfasse gerade den Personenkreis der Nicht-Verfolgten und verlange nicht, dass der Berechtigte noch zur Zeit der Erstreckung des NS-Einflussbereichs auf seine Heimat in diesem Gebiet gewohnt haben müsse. Es könne nicht angezweifelt werden, dass bei ihm ein Zusammenhang zwischen der drohenden Verfolgung und dem Verlassen Ungarns bestanden habe. Auch nach den eigenen Verwaltungsanweisungen der Beklagten sei nicht notwendig, dass schon zur Zeit des Verlassens des Heimatgebietes eine konkrete Bedrohung vorgelegen haben müsse.

Das Sozialgericht ist davon ausgegangen, dass der Kläger schriftlich sinngemäß beantragt hat,

die Beklagte unter Aufhebung des Bescheides vom 16.11.1995 in der Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 08.02.1996 zu verurteilen, den Bescheid vom 24.07.1992 zurückzunehmen und ihm nach erfolgter Nachentrichtung ein Altersruhegeld zu zahlen.

Die Beklagte hat beantragt,

die Klage abzuweisen.

Sie hat weiterhin die Ansicht vertreten, dass § 17a FRG nicht zugunsten des Klägers eingreife, weil er zur Zeit der Erstreckung des NS-Einflusses auf sein Herkunftsgebiet nicht mehr dort gewohnt habe. Deshalb bestehe kein zeitlicher und kausaler Zusammenhang zwischen dem Verlassen der Heimat und der NS-Verfolgung. Der Kläger habe nicht ausreichend begründen können, dass er aus Furcht vor der Verfolgung geflüchtet sei.

Das Sozialgericht hat nach Beiziehung der den Kläger betreffenden Entschädigungsakten der Freien Hansestadt Bremen die Klage mit Urteil vom 16.07.1999 abgewiesen. Der Kläger habe keinen Anspruch auf Erteilung eines Zugunstenbescheides gem. [§ 44 SGB X](#), weil der bindend gewordene Bescheid vom 24.07.1992 nicht rechtswidrig sei. Die Beklagte habe es vielmehr zu Recht abgelehnt, ihm Altersruhegeld wegen Vollendung des 65. Lebensjahres nach § 1248 Abs. 5 Reichsversicherungsordnung (RVO) zu bewilligen. Der Kläger habe keine in der deutschen Rentenversicherung anrechenbaren Zeit zurückgelegt. Insbesondere scheide eine Anrechnung der von ihm behaupteten ungarischen Beschäftigungen nach § 17a FRG aus, weil er seine Heimat bereits im Oktober 1939 verlassen habe, also vor dem Zeitpunkt, zu dem sich der nationalsozialistische Einflussbereich auf sein Herkunftsgebiet erstreckt habe.

Dem Kläger sei zwar darin zuzustimmen, dass § 17a FRG nicht die Verfolgteigenschaft des Berechtigten voraussetze. Deshalb brauche die Auswanderung aus dem Heimatgebiet nicht durch unmittelbare Verfolgung verursacht worden zu sein, es müsse aber ein zeitlicher Zusammenhang zwischen der Auswanderung und dem Beginn der nationalsozialistischen Einflussnahme gegeben sein. Nur dann könne davon gesprochen werden, dass sich der nationalsozialistische Einfluss auf die Lebensumstände des Betroffenen ausgewirkt habe. Diese Auslegung finde ihre Grundlage in dem Sinn des § 17a FRG, wonach diejenigen eine Entschädigung bekommen sollen, die ihre bereits aufgebauten Rentenanwartschaften verloren haben, weil sie wegen drohender Verfolgung aus ihrem Herkunftsgebiet ausgewandert seien. Demgemäß werde auch in der Gesetzesbegründung zu § 17a FRG ([Bundestags-Drucksache 11/5530, S. 29](#)) ausgeführt, dass die Bestimmung denjenigen zugute kommen solle, die bis zum Beginn der allgemeinen Verfolgungsmaßnahmen zwar zum deutschen Sprach- und Kulturkreis gehört hätten, aber nur deswegen nicht von dem vom Fremdrentengesetz begünstigten Personenkreis erfasst würden, weil sie sich zum Judentum bekannten; diesen Personen sei durch die nationalsozialistische Gewaltherrschaft das familiäre Umfeld und die soziale Großgruppe entzogen worden. Der Begriff "entzogen" beinhalte, dass das Umfeld unfreiwillig verlassen worden sein müsse. Bei einem freiwilligen Verlassen komme § 17a FRG nicht zu Anwendung. Im Oktober 1939 habe für den Kläger aber noch keine objektive Bedrohung in seiner ungarischen Heimat bestanden. Ungarn sei nämlich zu dieser Zeit noch ein selbständiger Staat gewesen, der sich durchaus den deutschen Wünschen widersetzen könne. So habe der Reichsverweser von Horthy noch im Februar 1939 die Regierungsgeschäfte an gemäßigte konservative Kreise seines Landes übertragen, die nicht überwiegend deutschfreundlich gewesen seien. Die Nationalsozialistische Partei Ungarns sei aufgelöst und ihren Führern sei um die Jahreswende 1940/1941 der Prozess gemacht worden. Ungarischen Volksdeutschen habe man die ungarische Staatsangehörigkeit entzogen, sofern sie in die SS eingetreten seien. Auch zur Zeit der Auswanderung des Klägers im Oktober 1939 sei Ungarn trotz des Ausbruchs des Zweiten Weltkrieges noch nicht so in seiner Regierungsgewalt eingeschränkt gewesen, dass es praktisch deutscher Entscheidung unterstanden habe (vgl. BGH, Urteil vom 27.03.1963 in RzW 1963, 358 ff.).

Dieses ihm am 18.08.1999 zugestellte Urteil hat der Kläger mit der am 13.09.1999 eingegangenen Berufung angefochten. Zur Begründung wiederholt er seinen bisherigen Vortrag.

Der Bevollmächtigte des Klägers wurde am 22.03.2000 durch Empfangsbekanntnis zur mündlichen Verhandlung geladen. Für den Kläger ist niemand zum Termin erschienen.

Er beantragt schriftlich sinngemäß,

das Urteil des Sozialgerichts Düsseldorf vom 16. Juli 1999 abzuändern und die Beklagte unter Aufhebung des Bescheides vom 16. November 1995 in der Fassung des Widerspruchsbescheides vom 08. Februar 1996 zu verurteilen, den Bescheid vom 24. Juli 1992 in der Fassung des Widerspruchsbescheides vom 24. August 1993 zurückzunehmen und ihm unter Berücksichtigung von Fremdreienzeiten nach § 17 a FRG sowie nach erfolgter Nachrichtung freiwilliger Beiträge auf seinen Antrag von Dezember 1989 Altersruhegeld wegen Vollendung des 65. Lebensjahres zu gewähren.

Die Beklagte beantragt,

die Berufung zurückzuweisen.

Sie hält das angefochtene Urteil für zutreffend.

Wegen des weiteren Sach- und Streitstandes wird auf den Inhalt der Prozeßakten der den Kläger betreffenden beigezogenen Entschädigungsakten der Freien Hansestadt Bremen, der Vorprozeßakten des Sozialgerichts Düsseldorf, S 15 J 26/95 und der Verwaltungsakten der Beklagten Bezug genommen.

Entscheidungsgründe:

Obwohl für den Kläger niemand zum Termin erschienen ist, durfte die Streitsache verhandelt und entschieden werden, weil sein Bevollmächtigter in der ihm ordnungsgemäß zugestellten Ladung auf diese Möglichkeit hingewiesen worden ist.

Die zulässige Berufung ist nicht begründet. Das Sozialgericht hat die Klage zu Recht abgewiesen. Dem Kläger steht keine Rente aus der deutschen Rentenversicherung zu.

Da der Antrag des Klägers auf Gewährung von Altersruhegeld wegen Vollendung des 65. Lebensjahres bereits mit Bescheid vom 24.07.1992 in der Fassung des Widerspruchsbescheides vom 24.08.1993 bindend abgelehnt worden ist, stellt sich sein jetziges Begehren als Antrag auf Erteilung einer Zugunstenentscheidung nach [§ 44 SGB X](#) dar. Nach dieser Vorschrift sind bestandskräftige Verwaltungsakte zurückzunehmen, wenn sich im Einzelfall ergibt, daß sie rechtswidrig waren und daß deshalb zu Unrecht Sozialleistungen nicht erbracht wurden. Diese Voraussetzungen sind beim Kläger nicht erfüllt. Denn wie das Sozialgericht mit überzeugender Begründung dargelegt hat, hat es die Beklagte in den bindend gewordenen Bescheiden zu Recht abgelehnt, ihm das begehrte Altersruhegeld gem. § 1248 Abs. 5 RVO zu bewilligen. Insoweit wird zur Vermeidung von Wiederholungen in vollem Umfang auf die Entscheidungsgründe des angefochtenen Urteils Bezug genommen ([§ 153 Abs. 2](#) Sozialgerichtsgesetz, SGG).

Vor allem hat das Sozialgericht zutreffend entschieden, daß auch § 17 a FRG in der ab 01.07.1990 geltenden Fassung nicht zugunsten des Klägers eingreift, weil er sein Herkunftsgebiet in Ungarn bereits im Oktober 1939 verlassen hat, also lange vor Beginn der nationalsozialistischen Einflußnahme.

Der Senat geht in Übereinstimmung mit dem Bundessozialgericht davon aus, daß sich aus § 17 a FRG und der Gesetzesbegründung zu dieser Vorschrift in der [Bundestags- Drucksache 11/5530 S. 29](#)) nicht entnehmen läßt, was der Gesetzgeber unter dem Begriff "NS-Einflußbereich" verstehen will (vgl. BSG, Urteil vom 25.11.1999, [B 13 RJ 63/98 R](#)). Nach dem Gesetzeswortlaut wird es zwar für die Bejahung dieses Begriffes ausreichen, wenn sich der Einfluß des Nationalsozialismus auch ohne direkte Übernahme der politischen Macht bereits so stark ausgewirkt hat, daß die Maßnahmen eines Staates gegen die jüdische Bevölkerung als von der NS-Regierung willentlich verursacht gelten müssen. Aus der Nähe des § 17 a FRG zum Entschädigungsrecht erscheint es insofern allerdings gerechtfertigt, für die Konkretisierung des Begriffes "NS-Einflußbereich" auf die in § 43 Abs. 1 Satz 2 Nr. 2 BEG, gesetzlich begründete Fiktion zurückzugreifen (BSG aaO). Für Ungarn ist dies aber erst der 06.04.1941.

Da beim Kläger nach alledem keine Versicherungszeiten zu berücksichtigen sind, hat er auch keinen Anspruch auf Zulassung zur Nachrichtung von Beiträgen zur deutschen Rentenversicherung nach dem Zusatzabkommen zum deutsch-israelischen Sozialversicherungsabkommen.

Die Kostenentscheidung beruht auf [§ 193](#) Sozialgerichtsgesetz.

Für eine Zulassung der Revision besteht kein Anlaß.

Rechtskraft

Aus

Login

NRW

Saved

2003-08-13